

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE

O G G E T T O:

Legge provinciale 12 dicembre 2007, n. 22 recante "Disciplina dell'assistenza odontoiatrica in provincia di Trento" - Direttive per l'attuazione anno 2008.

Il giorno **25 Luglio 2008** ad ore **09:40** nella sala delle Sedute
in seguito a convocazione disposta con avviso agli assessori, si è riunita

LA GIUNTA PROVINCIALE

sotto la presidenza del

PRESIDENTE

LORENZO DELLAI

Presenti:

VICE PRESIDENTE
ASSESSORI

MARGHERITA COGO
REMO ANDREOLLI
MARCO BENEDETTI
OLIVA BERASI
OTTORINO BRESSANINI
MARTA DALMASO
TIZIANO MELLARINI
FRANCO PANIZZA
GIANLUCA SALVATORI

Assenti:

MAURO GILMOZZI

Assiste:

LA DIRIGENTE

PATRIZIA GENTILE

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta

Il Relatore comunica,

la salute del cavo orale in senso lato e l'assistenza odontoiatrica in particolare rappresenta il settore cui il Servizio sanitario nazionale (SSN) ha tradizionalmente dedicato un impegno limitato, nonostante le implicazioni di carattere sanitario e sociale collegate a questo tipo di assistenza in termini di qualità della vita e sostenibilità economica.

I limiti del SSN e gli alti costi delle prestazioni offerte nel libero mercato, creano condizioni di disuguaglianza nell'accesso all'assistenza odontoiatrica che, quindi, dipende quasi esclusivamente dal livello di reddito personale, poiché le prestazioni odontoiatriche preventive, e quelle terapeutiche in particolare, sono raramente ricomprese fra i benefici di assicurazioni volontarie.

Oggi l'organizzazione dell'offerta odontoiatrica da parte dei Servizi sanitari delle Regioni è assolutamente disomogenea: accanto alla promozione di comportamenti positivi di prevenzione individuale, primaria e secondaria, si registrano livelli del tutto diversi di offerta di servizi diagnostici e terapeutici a carico del SSN.

Per tale ragione, si sta assistendo - su tutto il territorio nazionale - ad iniziative volte a garantire uniformità ed omogeneità di servizi per le cure odontoiatriche attraverso la definizione della tipologia delle prestazioni che devono essere garantite da tutte le Aziende sanitarie delle Regioni e allo sviluppo di reti di servizi per le cure odontoiatriche, gestiti direttamente o in convenzione.

La normativa nazionale in materia è costituita principalmente dal decreto legislativo n. 229/1999 - che definisce i criteri per la determinazione dei livelli essenziali di assistenza (LEA) e disciplina il funzionamento dei Fondi integrativi del SSN - e dal DPCM 29/11/2001 recante la "Definizione dei livelli essenziali di assistenza".

Tali indicazioni nazionali limitano la competenza del SSN ai "programmi di tutela della salute odontoiatrica in età evolutiva" e alla "assistenza odontoiatrica e protesica a favore di soggetti in condizione di particolare vulnerabilità", affidando ai Fondi integrativi del SSN l'assistenza odontoiatrica per i servizi complementari.

Attraverso il recente DPCM 28 aprile 2008, di aggiornamento dei LEA, alla popolazione generale sono garantite visita odontoiatrica di controllo e trattamento immediato alle urgenze.

Per il resto, preso atto dell'insufficienza del SSN, il citato DPCM 28 aprile 2008 detta nuovi limiti alle prestazioni ambulatoriali, stabilendo che le prestazioni di assistenza odontoiatrica sono erogabili dal SSN:

- nell'ambito di programmi sviluppati da ciascuna Regione sulla base delle migliori esperienze di collaborazione tra erogatori pubblici e privati accreditati;
- limitatamente alle prestazioni ed ai soggetti indicati (giovannissimi tra 0 e 14 anni e pazienti fragili, di salute e socialmente);
- sulla base dei criteri generali riportati nell'allegato 4C - "Criteri di erogazione delle prestazioni odontoiatriche".

Nel descritto quadro delle indicazioni LEA relative al settore dell'assistenza odontoiatrica, la Provincia Autonoma di Trento ha già disciplinato il settore attraverso:

- la legge provinciale n. 20/1991 (Interventi volti ad agevolare l'accesso a prestazioni di assistenza odontoiatrica, protesica ed ortodontica);
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 1788/2004 che, aggiornata dalle successive deliberazioni n. 1059/2007 e n. 1060/2007, ha definito - precorrendo le indicazioni assunte in sede nazionale - la rete dei servizi rivolti all'età evolutiva, a categorie di soggetti in condizioni di vulnerabilità sanitaria, sociale ed economica, alla popolazione generale.

Più recentemente - sulla scorta di diversi disegni di legge, presentati in avvio della presente legislatura, confluiti in un testo unico elaborato sulla base della proposta di legge presentata dal governo provinciale - il Consiglio provinciale ha riordinato il settore in parola, attraverso

l'approvazione della legge provinciale n. 22/2007 recante – “*Disciplina dell'assistenza odontoiatrica in provincia di Trento*” e finalizzata a sviluppare quest'ambito di tutela della salute attraverso:

- la definizione dei diritti esigibili da parte dei cittadini nel settore delle cure odontoiatriche;
- l'impegno prioritario nella rete dei servizi rivolti a categorie di persone in condizioni di particolare vulnerabilità sanitaria e sociale;
- il consolidamento e lo sviluppo del programma per l'assistenza protesica e per l'ortodonzia in favore degli assistiti aventi titolo;
- la definizione del campo di operatività dei Fondi integrativi del SSN, riservandosi ulteriori interventi al fine di favorirne lo sviluppo per le prestazioni integrative.

Per la propria attuazione, la legge provinciale n. 22/2007 dispone, all'articolo 6, che la Giunta provinciale individua con propria deliberazione - annualmente e per ciascuna tipologia di prestazione - condizioni, limiti e modalità di accesso, ivi inclusa l'eventuale compartecipazione degli assistiti alla spesa determinando, in particolare:

- a) gli indirizzi per la valutazione della situazione economico-patrimoniale del nucleo familiare di riferimento, sulla base dei criteri previsti dall'articolo 6 della legge provinciale n. 3 del 1993 e dell'articolo 7 della legge provinciale n. 2 del 1997, e l'articolazione dell'eventuale compartecipazione degli assistiti alla spesa;
- b) le tariffe, a remunerazione delle prestazioni degli ambulatori e degli studi odontoiatrici privati, erogate nell'ambito dell'assistenza diretta e indiretta; le tariffe sono definite sentito l'ordine provinciale dei medici chirurghi e degli odontoiatri nonché l'associazione rappresentativa degli odontotecnici; le tariffe possono essere differenziate in relazione a specifiche esigenze curative ed evidenziano la remunerazione delle eventuali prestazioni odontotecniche;
- c) le prestazioni aggiuntive rispetto ai livelli essenziali di assistenza definiti dalla normativa nazionale, da riservare agli iscritti al servizio sanitario provinciale residenti in provincia di Trento;
- d) la specificazione dei soggetti in condizione di particolare vulnerabilità e, ove occorra, degli altri destinatari degli interventi previsti dalla legge;
- e) le caratteristiche e i contenuti del libretto sanitario odontoiatrico nel quale è inserito il piano individuale di prevenzione;
- f) gli indirizzi per organizzare gli interventi di prevenzione primaria in collaborazione fra l'Azienda provinciale per i servizi sanitari e gli altri enti ed istituzioni operanti sul territorio provinciale.

L'Assessorato alle politiche per la salute ha curato l'istruttoria tecnica - per la valutazione e determinazione degli elementi richiesti per l'attuazione della legge provinciale n. 22/2007 - provvedendo, in particolare a:

- costituire un apposito Gruppo di lavoro in collaborazione con l'Azienda provinciale per i servizi sanitari;
- sentire, in ordine alle tariffe delle prestazioni così come previsto dal citato articolo 6 della legge 22/2007, i Rappresentanti dell'ordine provinciale dei medici chirurghi e degli odontoiatri e, per completezza, delle Associazioni rappresentative degli odontoiatri nonché degli odontotecnici, convocati da ultimo in data 23 giugno 2008 e, rispettivamente, 11 giugno 2008;
- presentare la proposta di Direttive alle Confederazioni sindacali CGIL, CISL e UIL sempre in data 11 giugno 2008.

In esito agli incontri sono stati acquisiti utili suggerimenti ed apporti per il perfezionamento del presente atto. Peraltro si segnala che, rispetto alle tariffe individuate con il presente atto, la Rappresentanza della componente odontoiatrica non ha condiviso la proposta ritenendola non adeguatamente remunerativa delle prestazioni richieste mentre le Rappresentanze degli odontotecnici hanno espresso il loro parere positivo, aderendo alla proposta formulata per l'anno 2008.

In proposito, gli approfondimenti condotti dal Servizio Economia e programmazione sanitaria in collaborazione con l'Azienda provinciale per i servizi sanitari, segnalano che i livelli delle predette tariffe possono essere ritenuti congrui, avuto riguardo alle informazioni derivabili dagli studi di settore, al tariffario dell'Associazione Nazionale Dentisti Italiani, ai tariffari che trovano applicazione presso studi odontoiatrici in realtà regionali limitrofe.

Sulla base di detta istruttoria, sono state definite le Direttive per l'attuazione della legge provinciale n. 22/2007, che si propongono all'approvazione della Giunta provinciale nel testo descritto nel documento “*DIRETTIVE DELLA GIUNTA PROVINCIALE PER L'ATTUAZIONE DELLA LEGGE PROVINCIALE 12 DICEMBRE 2007, N. 22, “DISCIPLINA DELL'ASSISTENZA ODONTOIATRICA IN PROVINCIA DI TRENTO – Anno 2008”*”.

Si sottolinea che dette Direttive riguardano l'anno 2008 essendo previsto dalla legge provinciale n. 22/2007, come già accennato, che la Giunta provinciale aggiorni annualmente le Direttive per l'assistenza odontoiatrica. Il

contenuto del presente atto va quindi inteso come prima disciplina assoggettabile ad attività di monitoraggio e, all'occorrenza, a sistematica revisione.

L'Azienda provinciale per i servizi sanitari dovrà predisporre tempestivamente le condizioni organizzative indicate nelle Direttive di cui al presente atto, con particolare riferimento alle linee guida operative ed ai contratti di convenzione.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA PROVINCIALE

- udita la relazione;
- vista la normativa e gli atti citati in premessa;
- visto il documento "*DIRETTIVE DELLA GIUNTA PROVINCIALE PER L'ATTUAZIONE DELLA LEGGE PROVINCIALE 12 DICEMBRE 2007, N. 22, "DISCIPLINA DELL'ASSISTENZA ODONTOIATRICA IN PROVINCIA DI TRENTO – Anno 2008"*";
- visto il ddl 309/XIII recante "Disposizioni per la formazione dell'assestamento del Bilancio annuale 2008 e pluriennale 2008-2010 nonché per il Bilancio annuale 2009 e pluriennale 2009-2011 della Provincia Autonoma di Trento (legge finanziaria)" approvato con deliberazione della Giunta provinciale n. 1804 di data 11 luglio 2008;
- a voti unanimi espressi nelle forme di legge;

d e l i b e r a

1. di approvare le Direttive per l'attuazione della legge provinciale n. 22/2007 così come definite e descritte nell'allegato documento "*DIRETTIVE DELLA GIUNTA PROVINCIALE PER L'ATTUAZIONE DELLA LEGGE PROVINCIALE 12 DICEMBRE 2007, N. 22, "DISCIPLINA DELL'ASSISTENZA ODONTOIATRICA IN PROVINCIA DI TRENTO – Anno 2008"*", che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che gli oneri aggiuntivi derivanti dal presente provvedimento sono stimati in euro 3.000.000,00 e trovano copertura finanziaria al capitolo 441000-0001 del Bilancio della Provincia, per il quale è stata prevista nuova autorizzazione di spesa dal disegno di legge 310/XIII relativo all'assestamento di Bilancio 2008 approvato con deliberazione della Giunta provinciale n. 1804/2008; il presente atto è subordinato alla conversione in legge del predetto ddl 310/XIII; fino a tale data risultano confermate le direttive della Giunta provinciale in materia da ultimo aggiornate con deliberazione n. 1059/2007 e atti correlati;
3. di segnalare che:
 - rispetto alle direttive assunte con il citato provvedimento 1059/2007 la spesa stimata sul corrente esercizio ammonta ad euro 5.800.000,00 e risulta già ricompresa nel Fondo Sanitario Provinciale e nelle assegnazioni agli enti gestori per il completamento delle cure, già attivate ai sensi dell'abrogata Legge provinciale n. 20/1991;
 - per il periodo intercorrente fra il 01.10.2008 ed il 31.12.2008 la spesa aggiuntiva è quantificata, come detto al precedente punto 2, in euro 3.000.000,00, per l'attivazione delle cure ortodontiche, per le protesi mobili e per il potenziamento delle prestazioni già comprese nelle precedenti direttive;
4. di dare atto che, l'attivazione delle prestazioni di assistenza protesica fissa, non già assicurate dai livelli di assistenza del Servizio sanitario provinciale al 1/1/2008, è rinviata a successivo provvedimento per quanto disposto al punto 3.3 dell'allegato di cui al precedente punto 1), in ordine alla redazione delle necessarie linee guida operative di settore; il relativo modello ICEF per determinare le condizioni di accesso è rimesso al predetto successivo provvedimento;
5. di rinviare a successivo provvedimento la disciplina necessaria all'attuazione dell'art. 7 della L.P. n. 22/2007 riguardante l'attivazione di fondi integrativi per l'erogazione di prestazioni odontoiatriche da qualificarsi come aggiuntive ai livelli stabiliti dalle direttive di cui al precedente punto 1);
6. di trasmettere la presente deliberazione all'Azienda provinciale per i servizi sanitari per la tempestiva adozione di tutti gli adempimenti di competenza inerenti la predisposizione delle condizioni organizzative indicate nelle presenti Direttive;

7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Trentino-Alto Adige/Sudtirolo.

GB - GP - AA

PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

Pag. di 6 RIFERIMENTO: 2008-S128-00123