

d'iniziativa dei senatori
PERUZZOTTI e TIRELLI

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 GIUGNO 2001

Disciplina della professione di odontotecnico

Onorevoli Senatori. – L'attività degli odontotecnici, ancora regolata dal regio decreto 31 maggio 1928, n. 1334, e successive modificazioni, ha subito nel corso degli anni, una grave serie di limitazioni e penalizzazioni che poco hanno a che fare con le realtà dei fatti e gli interessi dei pazienti.

In altri termini la legislazione vigente impedendo fra l'altro contro il parere a suo tempo espresso dal Consiglio superiore della sanità, qualsiasi rapporto di vera collaborazione fra l'abilitato e l'odontotecnico, non consente a quest'ultimo di poter eseguire al meglio delle proprie capacità professionali i manufatti protesici ed ortodontici. Questa limitazione esiste poi di fatto solo sulla carta perchè la maggioranza degli abilitati all'odontoiatria richiede giornalmente ai propri odontotecnici specifiche consulenze protesiche che esulano totalmente da quanto previsto dalla vigente legge. È inoltre palese che se l'odontotecnico non può avere nessun tipo di contatto con il paziente protesico anche alla presenza del medico chirurgo e/o odontoiatra, vi è l'impossibilità materiale di poter eseguire al meglio le specifiche richieste protesiche che il medico commissiona al tecnico. Questa situazione relega ad una mera attività artigianale esecutiva tutta la categoria degli odontotecnici, che ricordiamo rientrano fra le attività paramediche soggette a controllo e vigilanza secondo il testo unico delle leggi sanitarie di cui al regio decreto 27 luglio 1934, n. 1265, e successive modificazioni, e ne danneggia fortemente la dignità professionale ed i legittimi interessi economici.

Occorre ricordare che molte figure ausiliarie in ambito sanitario hanno un diretto accesso ai pazienti ed in alcuni casi possono eseguire semplici manovre sul paziente medesimo, per cui appare del tutto illogico il ferreo diaframma che il regio decreto n. 1334 del 1928, e successive modificazioni, ha eretto tra odontotecnici e pazienti, diaframma che oggi non consente neanche a chi ha realizzato una protesi dentaria di verificare alla presenza e su richiesta dell'abilitato all'odontoiatria nella bocca del paziente come tale protesi si adatti alle necessità e di collaborare con l'odontoiatra nel definire i miglioramenti possibili e necessari.

Altro aspetto che ha penalizzato fortemente l'attività degli odontotecnici è quello del sostanziale divieto di progettazione tecnica degli apparecchi ortodontici e delle protesi dentarie, nonchè il mancato riconoscimento del loro ruolo e della loro dignità professionale.

Questa situazione unita alla discriminante di legge che rende «programmato e limitato» il numero degli abilitati all'odontoiatria e libero il numero dei diplomati odontotecnici, che teniamo a precisare possono avere come unico cliente solo l'abilitato alla professione odontoiatrica, ha avuto dei precisi risultati economici nel senso che, pur svolgendo un'attività essenziale di supporto e di collaborazione tecnica con gli odontoiatri, gli odontotecnici sono relegati dalla legge ad una condizione di debolezza contrattuale nei confronti degli studi odontoiatrici.

Nell'attuale fase di giusta e doverosa ridefinizione dei ruoli nel campo dell'odontoiatria, con l'istituzione del corso di laurea in odontoiatria, in linea con gli orientamenti comunitari, e con la contemporanea limitazione delle possibilità di ingresso nel settore di medici privi della specializzazione in odontoiatria, si impone una precisa definizione del ruolo degli odontotecnici.

In concreto deve essere chiaro e definito il campo di azione degli operatori del settore, anche come mezzo per combattere il deprecabile fenomeno dell'esercizio abusivo dell'odontoiatria e dell'odontotecnica, ma anche per evitare che siano assurdamente perseguibili odontotecnici che, alla presenza di odontoiatri, controllino direttamente anche nella bocca del paziente la funzionalità delle protesi o degli apparecchi ortodontici, intervenendo sul materiale protesico ed ortodontico su specifica richiesta e con la responsabilità dell'odontoiatra.

Il presente disegno di legge ha proprio il preciso scopo di mettere ordine con equità nel settore eliminando le illogiche ed irrazionali penalizzazioni di cui sono stati vittime per sessanta anni gli odontotecnici e dando una dignità professionale adeguata alla categoria.

Il tutto tenendo conto dell'interesse preminente dei pazienti che devono poter essere più curati nel modo adeguato a costi ragionevoli.

Illustriamo qui di seguito i singoli articoli che compongono il disegno di legge.

L'articolo 1 istituisce l'albo professionale degli odontotecnici al fine sia di valorizzare nella giusta misura questa attività, sia di garantire ai pazienti prestazioni di adeguata e costante qualità ed affidabilità.

Possono iscriversi all'albo i diplomati in odontotecnica che conducano da almeno tre anni un'impresa odontotecnica o siano dipendenti da almeno cinque anni di un'impresa di tale tipo.

L'articolo demanda ad un decreto del Ministro della giustizia, sentito il Ministro della sanità, la disciplina dell'albo professionale da effettuarsi entro e non oltre tre mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge; vengono anche date delle direttive sull'ordinamento di questo albo che deve prevedere uno specifico esame di ammissione, gli organi, le modalità elettive dei medesimi, l'articolazione territoriale dell'albo, i poteri di formazione e tenuta dell'albo medesimo, il potere disciplinare sugli iscritti e le modalità di determinazione delle tariffe di riferimento.

Si tratta, con tutta evidenza, degli elementi costitutivi minimi dell'albo professionale che saranno definiti dal Ministro della giustizia in analogia con quanto già previsto dalla legislazione vigente per gli altri albi professionali.

L'articolo 2 determina il profilo professionale degli odontotecnici ed è quindi la norma cardine della presente iniziativa legislativa in quanto definisce esattamente cosa può fare, in via esclusiva, l'odontotecnico e quindi qual è il suo esatto campo d'azione.

Viene demandato al professionista odontotecnico:

a) la progettazione tecnica in via esclusiva delle protesi dentarie e degli apparecchi ortodontici su prescrizione naturalmente del medico odontoiatra o dell'odontoiatra;

b) la realizzazione delle medesime protesi e degli apparecchi ortodontici all'interno dell'impresa odontotecnica;

c) l'esecuzione, ove richiesto dal medico odontoiatra o dall'odontoiatra e alla sua presenza nonchè sotto la sua responsabilità, di interventi di carattere tecnico a diretto contatto con il paziente al fine di migliorare il manufatto protesico e con l'esclusione tassativa di qualsiasi intervento cruento;

d) le consulenze professionali e le prestazioni nei confronti delle imprese odontotecniche o dei medici odontoiatri o degli odontoiatri, e la didattica nei confronti degli odontotecnici.

Questo articolo è diretto con ogni evidenza a definire chiaramente i confini dell'attività dell'odontotecnico consentendogli sotto la responsabilità del medico odontoiatra, ed alla sua presenza, di eseguire interventi correttivi del manufatto protesico a diretto contatto con il paziente.

Questo elimina così una distorsione dell'ordinamento attualmente vigente in quanto, mentre agli esercenti arti sanitarie, quali, ad esempio, gli infermieri, è consentito il contatto diretto con il paziente entro precisi limiti, questo assurdammente è escluso per gli odontotecnici, ai quali si impedisce di verificare direttamente la rispondenza delle protesi o degli apparecchi da essi realizzati. Il fatto di rendere obbligatoria la presenza e la responsabilità del medico odontoiatra e quello di escludere qualunque intervento cruento appare una sufficiente garanzia nei confronti dei pazienti.

L'articolo 3 definisce le modalità di esplicazione dell'attività odontotecnica che può essere esercitata da professionisti odontotecnici singoli o associati o da imprese odontotecniche di cui deve essere responsabile un professionista odontotecnico. Si stabilisce inoltre che le imprese odontotecniche realizzano in via esclusiva protesi dentarie e apparecchi ortodontici.

L'articolo 4 introduce l'obbligo della certificazione di qualità da parte delle imprese odontotecniche. Questo con l'evidente obiettivo di garantire adeguatamente il paziente. La garanzia ovviamente si intende riferita al rispetto della prescrizione del medico odontoiatra, all'utilizzo dei materiali idonei ed alla corretta realizzazione dei manufatti; ovviamente la garanzia non può riguardare le modalità con cui la protesi o l'apparecchio vengono definitivamente applicati nella bocca del paziente.

L'articolo 5 disciplina l'attività del personale addetto all'impresa odontotecnica nel senso che riserva ai soli professionisti odontotecnici la progettazione tecnica delle protesi dentarie e degli apparecchi ortodontici secondo le prescrizioni dei medici odontoiatri, mentre i dipendenti diplomati in odontotecnica possono realizzare le protesi o gli apparecchi ortodontici sotto la direzione di professionisti odontotecnici. Il resto del personale non diplomato in odontotecnica può svolgere esclusivamente compiti preparatori ed ausiliari.

L'articolo 6 modifica in conseguenza degli articoli precedenti quanto previsto dall'articolo 11 del regio decreto 31 maggio 1928, n. 1334, in modo da inserire nell'ordinamento la nuova definizione e delimitazione dell'attività degli odontotecnici.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

(Albo professionale)

1. È istituito l'albo professionale degli odontotecnici cui possono chiedere l'iscrizione coloro che sono in possesso di un diploma di odontotecnico e sono iscritti da almeno tre anni all'albo delle imprese artigiane di cui all'articolo 5 della legge 8 agosto 1985, n. 443, e successive modificazioni, e al registro delle ditte di cui all'articolo 50 del testo unico delle leggi sui consigli e sugli uffici provinciali dell'economia corporativa di cui al regio decreto 20 settembre 1934, n. 2011. Possono inoltre chiedere l'iscrizione i soggetti in possesso del diploma di odontotecnico i quali siano stati per almeno cinque anni alle dipendenze di una impresa odontotecnica; tali soggetti, ai fini dell'iscrizione all'albo, dovranno sostenere e superare un apposito esame abilitante.

2. Il Ministro della giustizia, sentito il Ministro della sanità, disciplina con proprio decreto entro e non oltre novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, l'albo di cui al comma 1, fissando:

- a) gli organi dell'albo e le relative modalità elettive;
- b) l'articolazione territoriale;
- c) il potere di formazione e tenuta dell'albo;
- d) le modalità degli esami di abilitazione alla professione;
- e) il potere di disciplina sugli iscritti;
- f) la determinazione delle tariffe di riferimento.

Art. 2.

(Profilo professionale degli odontotecnici)

1. I professionisti odontotecnici sono abilitati in via esclusiva allo svolgimento delle seguenti attività:

- a) progettazione tecnica delle protesi odontoiatriche e degli apparecchi ortodontici su prescrizione del medico odontoiatra o dell'odontoiatra;
- b) realizzazione delle protesi dentarie e degli apparecchi ortodontici esclusivamente all'interno dell'impresa odontotecnica;
- c) esecuzione, ove richiesto dal medico odontoiatra o dall'odontoiatra, ed alla sua presenza e sotto la sua responsabilità, di interventi di carattere tecnico a diretto contatto con il portatore delle protesi o dell'apparecchio ortodontico al fine di migliorare il manufatto protesico o ortodontico con esclusione tassativa di qualsiasi intervento cruento. È altresì espressamente inibita all'odontotecnico, professionista e non, l'applicazione definitiva sul paziente delle protesi odontoiatriche e degli apparecchi ortodontici;
- d) consulenze e prestazioni nei confronti delle imprese odontotecniche e di medici odontoiatri e la didattica nei confronti degli odontotecnici.

Art. 3.

(Attività odontotecnica)

1. L'attività odontotecnica può essere esercitata da professionisti odontotecnici singoli od associati limitatamente all'attività di consulenza e didattica e da imprese odontotecniche di cui sia responsabile un professionista odontotecnico per tutte le attività elencate nell'articolo 2.

2. L'impresa odontotecnica progetta e realizza esclusivamente protesi dentarie ed apparecchi ortodontici. L'impresa odontotecnica è l'unica abilitata alla costruzione delle protesi odontoiatriche e degli apparecchi ortodontici. L'impresa odontotecnica deve essere iscritta nell'apposito albo delle imprese odontotecniche attualmente presente presso le Camere di commercio, industria, artigianato ed agricoltura. L'impresa odontotecnica dovrà attenersi a tutte le normative attualmente vigenti ad alle indicazioni espresse in sede comunitaria.

Art. 4.

(Certificato di garanzia)

1. Il professionista odontotecnico responsabile dell'impresa odontotecnica deve rilasciare un certificato di qualità e di garanzia per ogni protesi dentaria ed ogni apparecchio ortodontico prodotto.

2. La garanzia si intende riferita al rispetto della prescrizione del medico odontoiatra o dell'odontoiatra, all'utilizzazione dei materiali idonei ed alla corretta realizzazione dei manufatti.

Art. 5.

(Personale dell'impresa odontotecnica)

1. Ai soli professionisti odontotecnici è riservato il compito, anche all'interno dell'impresa odontotecnica, di progettare protesi dentarie ed apparecchi ortodontici e di dirigere la loro realizzazione.

2. I dipendenti diplomati in odontotecnica dell'impresa odontotecnica possono realizzare le protesi e gli apparecchi ortodontici sotto la direzione e la responsabilità di professionisti odontotecnici.

3. I dipendenti non diplomati in odontotecnica dell'impresa odontotecnica possono svolgere esclusivamente compiti preparatori ed ausiliari.

Art. 6.

(Disposizioni finali)

1. L'articolo 11 del regio decreto 31 maggio 1928, n. 1334, è sostituito dal seguente:

«Art. 11. – *I.* I professionisti odontotecnici sono autorizzati a progettare tecnicamente e costruire in via esclusiva all'interno dell'impresa odontotecnica apparecchi di protesi dentaria ed ortodontica su prescrizione dei medici odontoiatri o degli odontoiatri.

2. I professionisti odontotecnici possono in presenza, sotto la direzione e la responsabilità dei medici odontoiatri svolgere a diretto contatto con il paziente interventi incruenti di carattere tecnico al fine di definire e migliorare il manufatto protesico o ortodontico. Il professionista odontotecnico può intervenire solo sul materiale protesico ed ortodontico. È inibita all'odontotecnico l'applicazione definitiva sui pazienti delle protesi odontoiatriche e degli apparecchi ortodontici».